

Số: 34 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc ban hành quy định một số nội dung,
mức chi đặc thù thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 6)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND TP tổ chức thẩm tra Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 14/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi đặc thù thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định các nội dung, mức chi cụ thể là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, các nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương tại các thông tư, thông tư liên tịch. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

B. Về những nội dung quy định cụ thể

I. Quy định mức hỗ trợ hàng tháng đối với công chức, viên chức chuyên trách về công nghệ thông tin tại các cơ quan đảng, tổ chức chính trị-xã hội, cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc của thành phố Hà Nội.

Việc hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ làm công tác công nghệ thông tin (viết tắt là CNTT) trong các cơ quan nhà nước của thành phố Hà Nội đã được thực hiện từ năm 2006 đến nay. Tại Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 về việc điều chỉnh nội dung Nghị quyết số 05/2015/NQ-HĐND ngày

01/12/2015 về “Chương trình mục tiêu Ứng dụng CNTT trong hoạt động của cơ quan nhà nước thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020” đã quyết nghị: “Tiếp tục thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù cho các cán bộ, công chức làm công tác chuyên môn về CNTT tại các cơ quan nhà nước và ban hành cơ chế, chính sách thu hút nguồn nhân lực CNTT chất lượng cao của Thành phố”. Đồng thời, điểm c khoản 2 Điều 2 Nghị quyết có quy định: “Giao UBND Thành phố: Xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù cho cán bộ, công chức, viên chức làm công tác chuyên môn về CNTT tại các cơ quan nhà nước và cơ chế, chính sách thu hút nguồn nhân lực công nghệ thông tin chất lượng cao của Thành phố trình HĐND Thành phố”. Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua quy định mức hỗ trợ này là cần thiết.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố trình quy định hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức có bằng chuyên môn về CNTT được giao nhiệm vụ chuyên trách về CNTT tại các cơ quan Đảng, tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc của Thành phố. Các đối tượng được hưởng chế độ hỗ trợ này sẽ được rà soát theo đúng đề án vị trí việc làm đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại các cơ quan. Chế độ hỗ trợ này sẽ góp phần động viên, khuyến khích đội ngũ công chức, viên chức làm nhiệm vụ chuyên trách về CNTT hoàn thành tốt nhiệm vụ, góp phần đảm bảo chất lượng, đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả triển khai, ứng dụng và phát triển ứng dụng CNTT trong các cơ quan nhà nước của Thành phố. Ban KTNS thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

2. Mức hỗ trợ

Từ năm 2006 đến nay, Thành phố đã thực hiện việc hỗ trợ hàng tháng cho các cán bộ làm công tác chuyên trách CNTT trong các cơ quan với quy định mức tiền cụ thể: 2 triệu đồng/người/tháng đối với cán bộ có trình độ đại học, trên đại học; mức 1,5 triệu đồng/người/tháng đối với cán bộ có trình độ cao đẳng hoặc trung cấp (xấp xỉ 1,5 đến 2 lần mức lương cơ sở/người/tháng tại thời điểm ban hành quy định). Mức hỗ trợ này chưa được điều chỉnh kịp thời tương ứng với mức độ trượt giá tiêu dùng và sự thay đổi của mức lương cơ sở. Nay UBND Thành phố trình phương án không quy định mức tiền cụ thể mà áp dụng theo mức lương cơ sở do nhà nước quy định. Ban Kinh tế- Ngân sách thẩm tra thống nhất với mức hỗ trợ UBND Thành phố đề xuất đối với cán bộ có trình độ đại học, trên đại học được hưởng mức hỗ trợ 2 lần mức lương cơ sở/người/tháng; đối với cán bộ có trình độ cao đẳng hoặc trung cấp được hưởng mức hỗ trợ 1,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng; mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang. Mức hỗ trợ này đã xem xét tham khảo thực tế của một số tỉnh,

thành phố¹ và để đảm bảo linh hoạt, phù hợp khi Nhà nước có sự điều chỉnh chính sách mới về tiền lương. Ý kiến của chuyên trách Ban VHXH, Ban Đô thị thống nhất ý kiến thẩm tra của Ban KTNS. Ý kiến của chuyên trách Ban Pháp chế đề nghị giữ nguyên mức hỗ trợ như trước đây.

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND trình nguồn kinh phí do ngân sách các cấp đảm bảo là tuân thủ quy định của Luật NSNN và hướng dẫn của Bộ Tài chính. Ban KTNS thống nhất đề nghị của UBND.

4. Thời gian thực hiện: Ban thống nhất thời gian thực hiện mức hỗ trợ từ 01/8/2018 như UBND Thành phố trình và đề nghị thời gian áp dụng đến hết năm 2020 cùng với thời điểm kết thúc Chương trình mục tiêu Thành phố về Ứng dụng CNTT trong các cơ quan nhà nước giai đoạn 2016-2020.

Để đảm bảo việc triển khai cơ chế hỗ trợ này đúng đối tượng và thực sự hiệu quả, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, quy định rõ các chức danh công việc, mô tả các nhiệm vụ cơ bản của vị trí việc làm của các đối tượng được hưởng chế độ để thống nhất thực hiện.

II. Quy định định mức chi phí quản lý dự án và nội dung chi quản lý dự án của Ban quản lý xã đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020

Việc quy định định mức và nội dung chi quản lý dự án của Ban quản lý xã đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 là cần thiết để làm cơ sở cho việc xác định chi phí quản lý dự án trong tổng mức đầu tư xây dựng, dự toán xây dựng công trình. Theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại thông tư số 349/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016, thẩm quyền ban hành định mức chi này thuộc HĐND Thành phố.

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề nghị quy định định mức chi phí quản lý dự án và nội dung chi quản lý dự án của Ban Quản lý xã đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội là phù hợp với các quy định và hướng dẫn của Trung ương.

2. Về định mức chi phí và nội dung chi quản lý dự án

Định mức chi phí quản lý dự án của Ban quản lý xã được xây dựng trên cơ sở áp dụng Quyết định số 79/QĐ-BXD ngày 15/02/2017 của Bộ Xây dựng với việc xác định theo định mức chi phí quản lý dự án và điều chỉnh với hệ số $k=0,8$ là phù hợp và đúng quy định.

Các nội dung chi quản lý dự án của Ban quản lý xã UBND Thành phố đề xuất thực hiện theo quy định tại Thông tư 72/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 của Bộ Tài chính; sẽ phục vụ hiệu quả hơn trong công tác quản lý dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn Thành phố.

¹ Lào Cai (trình độ tiến sỹ: 3,0 lần mức lương cơ sở; trình độ Đại học: 2,0), Vĩnh Phúc (TS: 3,0; thạc sỹ: 2,5; ĐH: 2,0), Hà Tĩnh (TS: 2,0; thạc sỹ: 1,5; ĐH: 1,0), Đồng Nai (thạc sỹ: 2,0; ĐH: 1,5; cao đẳng: 1,0).

Ban KTNS thống nhất với định mức chi phí và nội dung chi quản lý dự án như UBND TP trình.

III. Về mức phân bổ kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố từ nguồn thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông giai đoạn 2019-2020 và nội dung chi, mức chi đặc thù phục vụ công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề nghị quy định mức phân bổ kinh phí Ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố từ nguồn thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an toàn giao thông (viết tắt là ATGT) giai đoạn 2019-2020 và nội dung chi, mức chi đặc thù phục vụ công tác đảm bảo trật tự ATGT trên địa bàn Thành phố để phù hợp với các quy định tại Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ Tài chính.

2. Mức phân bổ và mức chi đặc thù

Mức phân bổ kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách Thành phố từ nguồn thu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực ATGT giai đoạn 2019-2020: UBND Thành phố đề xuất áp dụng mức phân bổ mà Bộ Tài chính đã quy định cho năm 2018².

Các nội dung chi, mức chi đặc thù phục vụ công tác bảo đảm trật tự ATGT: UBND Thành phố đề xuất tiếp tục áp dụng theo các nội dung và mức chi đã được Thành phố thực hiện trước đây (theo quyết định số 34/2014/QĐ-UBND ngày 15/8/2014 gồm 07 mức chi, các mức chi còn lại đã được quy định tại Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ Tài chính) với lý do vẫn còn phù hợp với nhu cầu thực tiễn hiện nay và phục vụ hiệu quả công tác đảm bảo trật tự ATGT trên địa bàn Thành phố. Ban KTNS thống nhất với mức phân bổ và mức chi đặc thù như UBND trình.

3. Nguồn kinh phí thực hiện được đảm bảo từ các nguồn: Ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho Thành phố, ngân sách Thành phố đảm bảo hàng năm, các khoản hỗ trợ, viện trợ các tổ chức. Ban KTNS thống nhất đề nghị của UBND Thành phố.

4. Thời gian thực hiện: UBND Thành phố không đề cập đến thời gian kết thúc hiệu lực của mức chi đặc thù. Ban KTNS đề nghị có quy định thời gian kết thúc là đến hết năm 2020 để phù hợp với thời hiệu của định mức phân bổ kinh phí được xác định.

IV. Quy định về chính sách hỗ trợ doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thành phố Hà Nội.

² 70% cho Công an Thành phố; 30% cho các lực lượng khác của Thành phố tham gia công tác bảo đảm TTATGT.

Việc UBND TP đề xuất một số nội dung hỗ trợ doanh nghiệp thành lập mới tại nghị quyết này là một trong số các nội dung triển khai Luật Hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa và cũng để khép kín quy trình giải quyết các thủ tục hành chính trong đăng ký thành lập doanh nghiệp. Cùng với việc sử dụng hình thức đăng ký kinh doanh qua mạng, các nội dung hỗ trợ bổ sung này sẽ giúp doanh nghiệp giảm bớt số lượt và thời gian đi lại khi phải liên hệ với cơ quan quản lý nhà nước để đăng ký thành lập doanh nghiệp. Đây là một trong những giải pháp thiết thực nhằm góp phần cải thiện môi trường kinh doanh tại Hà Nội.

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: UBND Thành phố đề nghị hỗ trợ cho các tổ chức, cá nhân thành lập doanh nghiệp nhỏ và vừa mới, các hộ kinh doanh khi chuyển đổi thành lập doanh nghiệp mới trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2018-2020. Phạm vi và đối tượng áp dụng này phù hợp với mục tiêu của việc hỗ trợ.

2. Về nội dung và mức hỗ trợ cụ thể: UBND Thành phố trình hỗ trợ với 3 loại chi phí: (1) Phí công bố nội dung đăng ký doanh nghiệp lần đầu tại Cổng thông tin đăng ký doanh nghiệp quốc gia; (2) Kinh phí làm một (01) con dấu pháp nhân cho doanh nghiệp thành lập mới và (3) Kinh phí chuyển phát nhanh cho doanh nghiệp thành lập mới có nhu cầu nhận kết quả Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp tại nhà hoặc trụ sở làm việc.

Ban KTNS thống nhất với việc quy định mức hỗ trợ cụ thể đối với nội dung mức phí của Nhà nước; mức hỗ trợ tương ứng với mức giá dịch vụ thực tế của đơn vị được Thủ tướng Chính phủ chỉ định cung cấp dịch vụ bưu chính. Đối với mức hỗ trợ kinh phí làm một (01) con dấu pháp nhân, đề nghị bổ sung quy định rõ việc thanh toán kinh phí hỗ trợ này thực hiện theo chi phí thực tế nhưng tối đa không quá 300.000 đồng/1 doanh nghiệp (vì việc cung cấp dịch vụ sẽ thực hiện thông qua phương thức đấu thầu lựa chọn đơn vị cung cấp).

3. Nguồn kinh phí thực hiện: UBND Thành phố đề nghị ngân sách Thành phố là phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

4. Thời gian thực hiện: UBND Thành phố đề nghị từ ngày 01/8/2018 đến hết năm 2020. Ban KTNS thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố và đề nghị UBND Thành phố xây dựng kế hoạch triển khai, phân công rõ trách nhiệm các đơn vị, cơ quan và chuẩn bị kỹ công tác chuẩn bị tổ chức thực hiện đảm bảo chính sách hỗ trợ được áp dụng đúng thời gian, đúng đối tượng, không làm phát sinh thêm thủ tục cho đối tượng thụ hưởng chính sách.

Ngoài việc triển khai chính sách hỗ trợ đặc thù này, để đảm bảo thực hiện có hiệu quả Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn Thành phố, Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố sớm hoàn thành việc xây dựng và trình HĐND Thành phố quyết nghị các chính sách hỗ trợ khác theo thẩm quyền của HĐND Thành phố (bố trí quỹ đất, hỗ trợ giá thuê mặt bằng,...), xây dựng và triển khai Đề án hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

C. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định³ đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

2. Đề nghị chỉnh sửa một số chi tiết để phù hợp với các nội dung thẩm tra Ban đã nêu ở trên nếu được HĐND Thành phố thống nhất và bổ sung quy định Điều 3 của Nghị quyết về hiệu lực thi hành Nghị quyết từ ngày 01 tháng 8 năm 2018 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2020.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban KTNS kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS_(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH



Phạm Thị Thanh Mai

³ Các báo cáo số 104/BC- STP, 105/BC-STP ngày 20/4/2018; Số 107/BC-STP ngày 20/4/2017; Số 173/BC- STP ngày 06/6/2018.